

Doložka vybraných vplyvov

| | |
|--|---|
| 1. Základné údaje | |
| Názov materiálu | |
| Stratégia internacionalizácie vysokého školstva do roku 2030 | |
| Predkladateľ (a spolupredkladateľ) | |
| Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky | |
| Charakter predkladaného materiálu | <input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy |
| | <input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy |
| | <input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ |
| | |
| Termín začiatku a ukončenia PPK | Začiatok: 25.5.2021 Ukončenie: 8.6.2021 |
| Predpokladaný termín predloženia na MPK* | október 2021 |
| Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR* | november 2021 |

| |
|--|
| 2. Definícia problému |
| <p>Slovenské vysoké školstvo sa v porovnaní s krajinami Vyšehradskej skupiny vyznačuje nižšou mierou otvorenosti vysokoškolského prostredia, čo sa prejavuje relatívne nízkym podielom cudzincov zapísaných na štúdiu na slovenských vysokých školách, nízkym podielom zahraničných vysokoškolských učiteľov a výskumných pracovníkov pôsobiacich v Slovenskej republike a nízkym rastom podielu študentov, ktorí počas štúdia absolvujú medzinárodnú mobilitu v zahraničí.</p> <p>Na to, aby sa dosiahol účel internacionalizácie ako nástroja na zvyšovanie kvality vysokoškolského vzdelávania a výskumného prostredia na vysokých školách je v súčasnosti nevyhnutný prechod od realizácie aktivít v oblasti internacionalizácie ad hoc k ich implementácii na základe systémového rámca pre internacionalizáciu definovaného na národnej úrovni tak, aby sa internacionalizácia stala integrálnou súčasťou fungovania relevantného počtu slovenských vysokých škôl.</p> |
| 3. Ciele a výsledný stav |
| <p>Vychádzajúc z cieľov Národného programu rozvoja výchovy a vzdelávania sú strategickými cieľmi zvýšenie kvality vysokoškolského vzdelávania prostredníctvom internacionalizácie, zvýšenie dostupnosti medzinárodnej skúsenosti počas štúdia na vysokej škole a modernizácia vysokoškolského vzdelávania v kontexte internacionalizácie.</p> <p>Výsledkom implementácie stanovených opatrení bude vysoké školstvo, ktoré v roku 2030:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ponúka kvalitné študijné programy s medzinárodným renomé, - ponúka príležitosti pre nadväzovanie a rozvíjanie kvalitných zahraničných partnerstiev vysokých škôl v oblasti vzdelávania a výskumu, - poskytuje budúcim absolventom vysokých škôl vedomosti, zručnosti a kompetencie pre uplatnenie sa na globalizovanom trhu práce, - stimuluje vysoké školy k prinášaniu medzinárodných impulzov do všetkých sfér spoločenského života, a to na národnej, aj na lokálnej úrovni. |
| 4. Dotknuté subjekty |
| Vysoké školy, študenti, zamestnanci vysokých škôl, národné agentúry a neziskové organizácie pôsobiace v oblasti internacionalizácie vysokoškolského vzdelávania a vedy a výskumu a relevantné orgány štátnej správy. |
| 5. Alternatívne riešenia |

Nulový variant, t. j. neprijatie predkladanej stratégie, by znamenal, že v dôsledku absencie strategického rámca pre internacionalizáciu vysokého školstva na národnej úrovni budú aktivity v oblasti internacionalizácie naďalej implementované ad hoc.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

7. Transpozícia práva EÚ

-

8. Preskúmanie účelnosti**

-

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

| | | | |
|--|---|--|---|
| Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input type="checkbox"/> Žiadne | <input checked="" type="checkbox"/> Negatívne |
| | <input type="checkbox"/> Áno | <input checked="" type="checkbox"/> Nie | <input type="checkbox"/> Čiastočne |
| Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input checked="" type="checkbox"/> Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input type="checkbox"/> Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| Sociálne vplyvy | <input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne | <input type="checkbox"/> Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| Vplyvy na životné prostredie | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input checked="" type="checkbox"/> Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| Vplyvy na informatizáciu | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input checked="" type="checkbox"/> Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| Vplyvy na služby pre občana z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input checked="" type="checkbox"/> Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input checked="" type="checkbox"/> Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input checked="" type="checkbox"/> Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |

10. Poznámky

V rámci opatrenia 4.2.11 Rozvoj online platforiem pre informovanie o možnostiach štúdia sa predpokladajú úpravy v rámci existujúceho nastavenia (modernizácia a aktualizácia informácií) preto sú vplyvy na informatizáciu vyhodnotené ako žiadne. Nepredpokladá sa tak zmena existujúcich elektronických služieb verejnej správy alebo vytvorenie nových služieb, resp. vytvorenie nového informačného systému verejnej správy.

11. Kontakt na spracovateľa

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, sekcia vysokých škôl, svs@minedu.sk

12. Zdroje

Programové vyhlásenie vlády SR na obdobie rokov 2021 – 2024, Plán obnovy a odolnosti SR.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

I. Úvod: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR dňa 25. mája 2021 predložilo na PPK materiál „Stratégia internacionalizácie vysokého školstva do roku 2030“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný negatívny vplyv v roku 2022 v sume 6 289 272 eur (z toho vplyv na štátny rozpočet v sume 3 684 843 eur a vplyv na Plán obnovy v sume 2 604 429 eur), v roku 2023 v sume 10 384 272 eur (z toho vplyv na štátny rozpočet v sume 4 179 843 eur a vplyv na Plán obnovy v sume 6 204 429 eur) a v roku 2024 v sume 11 529 272 eur (z toho vplyv na štátny rozpočet v sume 4 324 843 eur a vplyv na Plán obnovy v sume 7 204 429 eur). V časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že financovanie zvýšených výdavkov bude potrebné zabezpečiť zvýšením limitov výdavkov v kapitole MŠVVŠ SR na roky 2022 až 2024 z kapitoly Všeobecná pokladničná správa, prípadne zo zvýšených príjmov ŠR a súčasne z EÚ zdrojov – Plánu obnovy a odolnosti SR. Komisia upozorňuje, že v návrhu rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladničná správa na roky 2022 až 2024 sa s predmetnými výdavkami neuvažuje. Komisia žiada všetky vplyvy vyplývajúce z materiálu, ktoré nie sú zabezpečené z Plánu obnovy, zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MŠVVŠ SR na príslušné rozpočtové roky. V tejto súvislosti je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, že z nich bude vyplývať rozpočtovo zabezpečený vplyv. V nadväznosti na uvedené je potrebné vypustiť úlohu B.4. pre podpredsedu vlády a ministra financií v návrhu uznesenia vlády SR a uložiť úlohu pre ministra školstva, vedy, výskumu a športu, aby si v rámci prípravy rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové roky uplatňoval predmetné finančné prostriedky.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka nebola akceptovaná

V analýze vplyvov sú v tabuľke č. 1 kvantifikované výdavky, ktoré majú byť hradené z Plánu obnovy, v riadku Iné ako rozpočtové zdroje. Podľa § 9 ods. 1 návrhu zákona o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov na použitie prostriedkov mechanizmu a na poskytnutie prostriedkov mechanizmu sa príslušné výdavky rozpočtujú v štátnom rozpočte. Z tohto dôvodu Komisia navrhuje predmetné výdavky vypustiť z riadku Iné ako rozpočtové zdroje. Komisia taktiež požaduje uviesť kvantifikované výdavky, ktoré majú byť hradené z Plánu obnovy v tabuľke č. 1 v riadku Financovanie zabezpečené v rozpočte.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná

V analýze vplyvov sú kvantifikované aj administratívne výdavky, napr. v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie sú v tabuľke č. 5 Podpora socio-kultúrnej integrácie zahraničných študentov a jazykového vzdelávania zamestnancov vysokých škôl uvedené výdavky na 2 pracovníkov. Z tohto dôvodu Komisia žiada kvantifikovať vplyvy na zamestnanosť vo verejnej správe a upozorňuje, že je vyplývajúce vplyvy na zamestnanosť potrebné zabezpečiť v rámci navrhovaných limitov návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná a zohľadnená v úprave výpočtov vplyvov vo vzťahu k „Podpore socio-kultúrnej integrácie zahraničných študentov a jazykového vzdelávania zamestnancov vysokých škôl“

V tabuľke č. 7 Podpora vysokých škôl pri tvorbe inštitucionálnych stratégií internacionalizácie (formou externého auditu) Komisia požaduje zosúladiť sumy za jednotlivé roky v riadkoch „Odhad jednotkového nákladu za audit“ a „Administratívna podpora a zabezpečenie realizácie auditov“ tak, aby ich súčet vyjadroval sumu spolu ročne.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná

Komisia upozorňuje, že v analýze vplyvov v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie sú v tabuľke s názvom 9. Propagácia slovenského vysokého školstva a vedy v zahraničí a podpora medzinárodného sieťovania slovenských vysokých škôl nesprávne uvedené súčty za jednotlivé roky a aj spolu. Uvedené je potrebné upraviť a premietnuť aj do ostatných častí analýzy vplyvov.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná

Komisia taktiež upozorňuje, že v analýze vplyvov v tabuľke č. 4 sú nesprávne uvedené súčty v riadku „Bežné transfery (640)²⁴“ a požaduje ich upraviť.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola akceptovaná

Vo vlastnom materiáli je v časti 4.2. Prehľad a opis opatrení, výsledky a výstupy realizácie jednotlivých opatrení uvedené opatrenie 4.2.5 Analýza pripravenosti vysokých škôl na internacionalizáciu vysokoškolského

vzdelávania prostredníctvom virtuálnej mobility (obdobie realizácie 2021) a opatrenie 4.2.11 Podpora zapojenia verejných vysokých škôl do iniciatívy Európskych univerzít (obdobie realizácie 2021 – 2023), kde je uvedený zdroj financovania štátny rozpočet. V analýze vplyvov nie sú v roku 2021 kvantifikované žiadne vplyvy. Z tohto dôvodu žiada Komisia uvedené jednoznačne vysvetliť, prípadne vplyvy zohľadniť v analýze vplyvov.

Vyhodnotenie pripomienky: uvedené opatrenia boli finančne podporené v roku 2020 a v priebehu roku 2021 sa očakáva ich implementácia bez ďalších finančných nárokov

Pri opatrení 4.2.8 Zmena financovania študijných programov uskutočňovaných výlučne v cudzích jazykoch vo vybraných študijných odboroch je uvedené, že sa nepredpokladajú dodatočné výdavky. V samotnom opatrení sa uvádza, že bude iniciovaná diskusia o zmene systému hradenia školného v študijných programoch v dennej forme štúdia uskutočňovaných výlučne v inom ako štátnom jazyku, v rámci ktorej bude zvážené zrušenie povinnosti študentov uhrádzať školné v týchto študijných programoch vo vybraných študijných odboroch. Komisia upozorňuje, že v prípade zrušenia povinnosti študentov uhrádzať školné, sa toto opatrenie prejaví na nižších príjmoch vysokých škôl, t. j. vznikne negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je potrebný zohľadniť v analýze vplyvov.

Vyhodnotenie pripomienky: opatrenie je navrhnuté ako diskusia z ktorej má vziť riešenie, t.j. nemožno momentálne vyčíslovať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Zároveň sa predpokladá, že prijaté riešenie bude zohľadňovať skutočnosť aby nedošlo k automatickému zníženiu príjmov vysokých škôl získavaných zo školného, t.j. bez negatívneho vplyvu na rozpočet).

Komisia žiada zosúladiť v celom materiáli výdavky z mechanizmu Plánu obnovy tak, aby výdavky boli v súlade s Plánom obnovy, ktorý bol schválený vládou SR.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola v rámci vyhodnocovania MPK prediskutovaná s ÚV SR (NIKA).

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ kvantifikuje niektoré konkrétne vplyvy na štipendistov v časti určenej na popis opatrení a naopak, v časti určenej na kvantifikáciu opatrení uvádza navýšenia rozpočtu pre jednotlivé opatrenia. Komisia odporúča usporiadať informácie a kvantifikovať vplyvy v časti 4.1 analýzy sociálnych vplyvov v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). V prvej časti tabuľky, kde sa popisujú pozitívne vplyvy, by mali byť popísané opatrenia vrátane navýšenia rozpočtových zdrojov určených na tieto opatrenia a tiež indikácia, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov. V druhej časti tabuľky, kde sa kvantifikujú pozitívne vplyvy, by malo ísť o kvantifikáciu rastu príjmov jednotlivých štipendistov a uvedenie ich celkového predpokladaného počtu na základe opatrení, ktoré sú uvedené v prvej časti tabuľky 4.1.

Vyhodnotenie pripomienky: pripomienka bola čiastočne zohľadnená v analýze sociálnych vplyvov

Komisia ďalej odporúča doplniť do časti 4.1 analýzy sociálnych vplyvov popis a kvantifikáciu štipendijnej schémy pre excelentných výskumníkov v rôznej fáze kariéry zo str. 19 vlastného materiálu, keďže uvedené opatrenie v analýze sociálnych vplyvov chýba.

Vyhodnotenie pripomienky: opatrenie bolo odstránené z vlastného materiálu

Komisia navrhuje predkladateľovi zvážiť doplnenie aj iných opatrení do časti 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, ktoré môžu mať pozitívny vplyv na dostupnosť medzinárodného štúdia a práce pre študentov a zamestnancov vysokých škôl.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie